



European Union



**РОССИЙСКИЙ
КРАСНЫЙ КРЕСТ**
Санкт-Петербургское отделение

В РАМКАХ ПРОЕКТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И САНКТ-ПЕТЕР-
БУРГСКОГО ЦЕНТРА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
КРАСНОГО КРЕСТА «КОМПЛЕКСНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ УЛУЧШЕ-
НИЯ СИСТЕМЫ ПРИЕМА БЕЖЕНЦЕВ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»

БЕЖЕНЦЫ

в международном и национальном законодательстве

Санкт-Петербургский
Центр международного сотрудничества
Красного Креста

2007

Данный документ был разработан и опубликован с финансовой помощью Европейского Союза. Позиция, выраженная в данном документе, может не совпадать с официальной позицией Европейского Союза

Содержание

Введение	
Правовые рамки международной системы защиты беженцев ...	
Определение беженца.	
Доступ к процедуре определения статуса беженцев.	
Принцип невысылки.	
Документирование и регистрация беженцев и лиц, ищущих убежища.....	
Права и обязанности беженцев.....	
Задержание лиц, ищущих убежища.....	
Долгосрочные решения.....	
Законодательство Российской Федерации в области защиты беженцев (краткий обзор).....	
Словарь основных терминов в области права беженцев.....	
Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I “О беженцах”.	
Постановление Правительства РФ от 09.04.01 г. N274 “О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации”.....	

Введение

В течение столетий общества принимали жертв преследований и насилия. Об этой гуманитарной традиции предлагать убежище сейчас часто говорится по телевизору в разных странах мира, так как результатом войн и преследования являются миллионы беженцев и внутренне перемещенных лиц. И все-таки, в то время как люди продолжают бежать от угроз их жизни и свободе, многие правительства, в силу разных причин, считают, что им становится все труднее совмещать их гуманитарные обязательства со своими нуждами и политическими реалиями. Более того, вместе с растущей угрозой терроризма за последние годы возросла нетерпимость по отношению к беженцам во многих странах мира. Как отметил г-н Антониу Гутерриш, Верховный Комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев во вступительной речи на 56-м заседании Исполнительного Комитета УВКБ ООН 3 октября 2005 года: «Сохранение убежища означает противостояние мнению о том, что беженцы и лица, ищущие убежища – это агенты нестабильности и терроризма, а не их жертвы. К сожалению, в настоящее время существует много ситуаций, в которых концепция убежища понимается неправильно, а беженцы даже приравниваются к терроризму. Определенно, что с терроризмом надо бороться. Однако убежище является и должно оставаться центральным принципом демократии».

Проблема вынужденного перемещения — на сегодняшний день одна из самых острых проблем, стоящих перед международным сообществом, так как в настоящее время в мире насчитывается около 20 млн. беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите, большинство из которых составляют женщины и дети. По оценкам Агентства ООН по делам беженцев в Российской Федерации, в конце 2006 года в России насчитывалось около 118.000 лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев (Отчет деятельности УВКБ ООН в Российской Федерации в 2006 году). Регулирование миграционных потоков, выделение среди миграционных потоков беженцев - лиц, нуждающихся в международной защите, и предоставление им убежища является обязанностью каждого государства.

Цель данной брошюры – помочь в понимании основных стандартов международной защиты беженцев, правах и обязанностях беженцев, а также ознакомить читателя с кратким обзором российского законодательства в области беженцев. Настоящее издание является доступным источником информации для сотрудников государственных органов, неправительственных организаций, журналистов и студентов, интересующихся проблемами беженцев.

1. Правовые рамки международной системы защиты беженцев

Ответственностью государства является защита своих граждан. Когда правительства не желают или не могут защитить своих граждан, люди могут быть вынуждены оставлять свои дома, чтобы найти безопасность в другой стране. Так как, по определению, правительства стран происхождения не защищают права беженцев, поэтому международное сообщество предоставляет защиту беженцам с целью гарантирования соблюдения их основных прав.

После Второй мировой войны Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций учредила Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Мандат УВКБ ООН – защита беженцев и поиск долгосрочных решений проблем беженцев. Деятельность УВКБ ООН основывается на международном праве и стандартах, которые включают в себя всеобщую Декларацию прав человека 1948 года, четыре Женевских конвенций (1949 года) по международному гуманитарному праву, а также международные и региональные соглашения и декларации, в которых говорится о нуждах беженцев:

- **Конвенция 1951 года, касающаяся статуса беженцев**

Конвенция 1951 года – основа международного права беженцев. Конвенция дает определение понятию «беженец» и устанавливает минимальные стандарты обращения с беженцами.

- **Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев**

Протокол 1967 года снимает временные и географические ограничения, которые существуют в определении Конвенции 1951 года.

Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года охватывают три основные темы:

- основное определение беженца вместе с условиями прекращения статуса беженца и исключения из статуса беженца;
- правовой статус беженцев в их стране убежища, их права и обязанности, включая право быть защищенными от невысылки на территорию, где их жизни и свободе угрожает опасность;
- обязательства государств, включая сотрудничество с УВКБ ООН для выполнения его функций.

- **Региональные документы в области защиты прав беженцев (Конвенция Организации Африканского единства 1969 года, Картахенская декларация 1984 года)**
- **Международные соглашения в области прав человека (Пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка и т.д.)**
- **Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (Декларация о территориальном убежище 1967 года)**
- **Заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН**
- **Национальные законы и стандарты**

2. Определение беженца в международном праве

2.1. Положения о включении в статус беженца

Лицо является беженцем по смыслу Конвенции 1951 года, когда оно отвечает критериям, содержащимся в определении. Это неизбежно происходит до того момента, когда его статус беженца определен официально. *Следовательно, признание статуса беженца не делает лицо беженцем, а просто объявляет его таковым. Лицо становится беженцем не в силу признания, а признается таковым, поскольку является беженцем.*

Определение понятия “беженец” отличалось в разное время и при разных обстоятельствах, но возросшая международная озабоченность их бедственным положением привела к выработке общего понятия. По определению, закрепленному в Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года

беженец - это лицо, которое

- *имеет вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований в силу его/ее*
 - *расы,*
 - *религии,*
 - *национальности,*
 - *членства в определенной социальной группе или*
 - *политических убеждений;*
- *находится вне страны своего происхождения*
- *не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений*

Что понимается под термином «обоснованное опасение»?

Опасение – это субъективное чувство боязни за свою жизнь и свободу. Чувства опасения как такового еще недостаточно для признания лица беженцем. Данные опасения должны основываться на объективных фактах и условиях, имеющих место в стране происхождения беженца. Если на основе реальных фактов можно разумно полагать, что лицо оказалось или может оказаться жертвой преследования, то такие опасения могут рассматриваться как вполне обоснованные.

Что является преследованием?

Необходимо различать преследование и дискриминацию, являющуюся результатом более предпочтительного отношения к какой либо группе населения. Преследование в широком смысле означает серьезную угрозу жизни и свободе человека. Серьезные нарушения основных прав человека - права на жизнь, права на свободу от пыток и бесчеловечного и унижительного обращения, права на свободу мысли, совести и вероисповедания - также могут рассматриваться как преследование.

Если лицо бежит из своей страны, спасаясь от наказания за совершенное преступление по общему праву, то такое лицо может не рассматриваться в качестве беженца.

Преследование должно осуществляться по одному или более из пяти оснований, упомянутых в определении «беженец», - расе, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям. Ниже приведены определения этих оснований.

Раса

Под расой в широком определении подразумеваются отличительные этнические характеристики. Из-за этих характеристик человек может быть подвергнут дискриминации до такой степени, что пользоваться основными человеческими правами он не может и поэтому становится жертвой преследования.

Религия

Каждый человек имеет право исповедовать ту или иную религию. Меры, запрещающие членство в религиозной организации, участие в религиозных церемониях или следование религиозным инструкциям, могут рассматриваться как преследование. Если лицо было или является в настоящее время жертвой подобных мер, то оно может рассматриваться беженцем на основе религиозного преследования.

Национальность

Понятие «национальность» подразумевает принадлежность к определенной этнической, религиозной, культурной и лингвистической группе и в большинстве случаев к одному и тому же государству. Если между различными национальными группами, проживающими на территории одного государства, имеет место конфликт, в результате которого представители одной группы вынуждены бежать, то они имеют

основание говорить о возможном преследовании и просить убежище.

Принадлежность к определенной социальной группе

Это выражение означает группу людей, имеющих какие-либо неизменные общие отличительные характеристики, объединяющие их в группу и присущие только им (например, пол, каста, семейные связи).

Если человек – член семьи политического активиста или имеет определенную сексуальную ориентацию, женщина или ребенок, чьи человеческие права ущемлены, то можно говорить о наличии оснований для поиска убежища.

Политические убеждения

Политические убеждения – это определенное мнение о вопросах, касающихся государства, правительства или общества. Если лицо придерживается убеждений, неприемлемых властями или обществом страны, в которой оно проживает, или критикующих политику, деятельность и традиции государства, или если власти вменяют данному лицу приверженность таким убеждениям, то данное лицо может иметь основания для ходатайства о получении статуса беженца.

Беженцы «на местах» - лица, ставшие беженцами после того, как покинули страну, в связи с обстоятельствами, возникшими в стране их происхождения во время их отсутствия. Так, беженцами «на местах» стали студенты из Афганистана, прибывшие учиться в Россию, до свержения Правительства Афганистана группировкой «Талибан» в конце 80-х – начале 90-х гг.

Если человек не может вернуться в свою страну?

Существуют определенные обстоятельства, такие, как война, гражданская война, беспорядки, при которых человек не сможет воспользоваться защитой своей страны.

2.2. Прекращение статуса беженца

Так называемые положения о прекращении статуса беженца (пункты 1-6 раздела С статьи 1 Конвенции 1951 года) перечисляют условия, при которых беженец перестает быть беженцем. Они основываются на том понимании, что международная защита не должна предостав-

ляться, если в этом больше нет необходимости или это больше не оправдано.

Предоставленный однажды статус беженца сохраняется до тех пор, пока он не подпадет под действие положений о прекращении. Такой строгий подход к определению статуса продиктован необходимостью укрепить уверенность беженцев в том, что их статус не будет постоянно пересматриваться в результате временных, то есть некоренных изменений в обстановке, сложившейся в стране их происхождения.

Лицо прекращает быть беженцем, если оно:

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; или
- 2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело; или
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или
- 4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасных преследований; или
- 5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;
- 6) будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться в страну прежнего обычного местожительства, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют.

Первые четыре положения отражают изменения в положении беженца, которые произошли по его собственной инициативе, а два последних положения основываются на том понимании, что международная защита более не оправдана по причине изменений в стране, где у данного лица существовали опасения преследования, потому что причин, в силу которых это лицо стало беженцем, более не существует.

Положения о прекращении полностью перечислены. Поэтому их следует понимать ограничительно, и никакие другие причины не могут быть приведены в оправдание изъятия статуса беженца.

Аннулирование статуса беженца происходит в том случае, если после признания лица беженцем будет обнаружено, что лицо не должно было быть признано в качестве беженца (например, когда выясняется, что статус беженца был получен путем подтасовки фактов или что данное лицо имеет гражданство или подпадает под одно из положений об исключении).

2.3. Исключение из статуса беженцев

Конвенция 1951 года о статусе беженцев в разделах D и F содержит положения, предусматривающие, что некоторые лица, хотя и имеющие характеристики беженцев по определению статьи 1, исключаются из числа тех, кому предоставляется статус беженцев.

- 1) Лица, уже получившие защиту или помощь Организации Объединенных Наций (в настоящее время такая защита предоставляется Ближневосточным агентством помощи палестинским беженцам в организации работ (БАПОР)).
- 2) Лица, которые не признаны нуждающимися в международной защите:
 - а) лица, за которыми компетентные органы страны, в которой они проживают, признают права и обязанности, связанные с гражданством этой страны;
 - б) лица, совершившие преступления против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
 - в) лица, совершившие тяжкое преступление неополитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;
 - г) лица, виновные в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН.

2. Доступ к процедуре определения статуса беженца. Принцип невысылки.

Как общее правило, ни одна страна не обязана разрешать иностранцам въезд на свою территорию. Одним из элементов суверенитета государства является то, что страна может решить, когда и как позволить иностранным гражданам въехать на свою территорию. Исключением из этого правила является то, что государства не могут возвращать беженца на границу территории, где его жизни и свободе угрожает опасность в силу его/ее расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

В отличие от мигрантов, беженцы не выбирают, покинуть свою страну или нет, они вынуждены ее покинуть. Экономические мигранты – это лица, оставившие свою страну происхождения только по экономическим причинам для улучшения материальной стороны жизни. Ключевая разница между экономическими мигрантами и беженцами в том, что экономические мигранты находятся под защитой своих стран, а беженцы – нет. Экономические мигранты не попадают под критерии статуса беженцев и, следовательно, не имеют права получить международную защиту как беженцы.

Лицо, ищущее убежище - это человек, который еще не получил решение по его/ее обращению за статусом беженца. До тех пор пока заявление не рассмотрено должным образом, лицо, ищущее убежище, имеет право на защиту от невысылки и на гуманное обращение. Право на поиск убежища подразумевает, что лица, ищущие убежище, имеют доступ к справедливой и эффективной процедуре рассмотрения обращений за статусом беженца без какой – либо дискриминации. В некоторых случаях, по просьбе правительств, УВКБ ООН берет на себя процедуру определения статуса беженца. **Тем не менее, с государства не снимается ответственность выполнять свои обязательства в рамках Конвенции 1951 года признавать беженцев и не допускать их высылку.**

Методы, используемые для признания человека беженцем, варьируются от страны к стране и отражают различные юридические традиции, политическую ситуацию в государстве, его экономические ресурсы. Принимая во внимание имеющиеся различия, исполнительный комитет УВКБ ООН разработал общее руководство о минимальных стандартах соответствующей процедуры, которым в настоящее время следуют многие государства.

Справедливая процедура определения статуса беженцев: проверочный список

Конвенция 1951 года не устанавливает никаких специальных требований для национальной системы по определению статуса беженцев. Вопросы ниже основаны на руководстве Исполнительного комитета и опыте и экспертизе УВКБ ООН, и могут быть использованы для оценки справедливости процедуры для лица, ищущего убежища.

Оценка

1. Имеет ли лицо, ищущее убежища, доступ к процедуре по определению статуса беженца, то есть - разрешено ли ему/ей подать заявление?

Перед проведением собеседования

1. Получило ли лицо, ищущее убежища информацию о процедуре определения статуса беженца?
2. Была ли предоставлена лицу, ищущему убежища, возможность связаться с офисом УВКБ ООН в стране?
3. Достаточно ли времени для подготовки заявления об убежище?

Собеседование

1. Полное собеседование для определения статуса беженца проводится квалифицированным специалистом компетентного органа?
2. Является ли переводчик квалифицированным и нейтральным?
3. Имеет ли заявитель доступ к юридическому представителю?
4. Есть ли в компетентном органе квалифицированный специалист женского пола и переводчик в случае, когда лицо, ищущее убежище, женского пола?
5. Что подготовлено для проведения собеседования с детьми, если они разлучены со своими семьями?

Обжалование

1. Существует ли формальный механизм обжалования в случае негативного решения в первой инстанции?
2. Другой орган власти рассматривает обжалования?
3. Если только случай не является случаем злоупотребления, разрешается ли лицам, ищущим убежища, находиться в стране, в то время как его/ее заявление на обжалование находится на рассмотрении?

Наблюдательная роль УВКБ ООН

1. Имеет ли УВКБ ООН полный доступ к информации о лице, ищущим убежища, и всех процедурах

Государства иногда предоставляют “временную защиту”, когда сталкиваются с массовым притоком людей, с тем, чтобы обычные механизмы по предоставлению убежища не были бы перегружены. При таких обстоятельствах люди могут быть быстро допущены в безопасные страны, но без гарантии получения постоянного убежища. Таким образом, “временная защита” удобна и для правительств, и в особых обстоятельствах для лиц, ищущих убежища. Но она только дополняет, а не заменяет более полные меры защиты, установленные Конвенцией о статусе беженцев.

Лица с особыми нуждами

При обращении в государственную процедуру определения статуса беженца женщина без поддержки мужчины, ищущая убежища, ребенок без присмотра взрослых или одинокий пожилой человек имеют право на специальную процедуру, отвечающую их особым нуждам.

ПРИНЦИП НЕВЫСЫЛКИ

Наиболее важное право беженца, зафиксированное в Конвенции, - это право на обеспечение защиты против принудительного возврата или выдворения беженцев на территорию, где их жизни и свободе угрожает опасность.

Ст. 33(1) Конвенции предусматривает:

«...Ни одна из Договаривающихся Сторон не будет принудительно высылаться или каким-либо образом возвращать беженцев на границы тех территорий, где их жизни и свободе может угрожать опасность по причине их расовой, национальной принадлежности, принадлеж-

ности к какой-либо конкретной социальной группе, или по причине их религиозных или политических убеждений».

На практике запрет на принудительный возврат беженцев давно признан нормой обычного (традиционного) права, то есть независимо от того, присоединилось ли государство к Конвенции или нет, оно обязано соблюдать принцип невысылки беженцев. К тому же, запрет принудительной высылки лица, ищущего убежища, был зафиксирован также в таких документах, как Конвенция ООН «О предотвращении пыток, жестокого и негуманного обращения или обращения, унижающего человеческое достоинство, а также казней» (статья 3), Декларация Объединенных Наций «О защите всех людей от насильственного исчезновения» (статья 8), а также Принципы ООН «О предотвращении и о расследовании противозаконных, произвольных смертных казней и смертных приговоров, вынесенных в порядке упрощенного судопроизводства» (Принцип 5).

Принцип невысылки (non-refoulement) означает обязательство государства:

- 1) «не возвращать лиц, ищущих убежища, или беженцев туда, где их жизнь и свобода будет подвергаться риску;
- 2) не препятствовать лицам, ищущим убежища, или беженцам – даже если они незаконно пересекли границу самостоятельно или с торговцами людьми – получить безопасность в стране, так как существует возможность их возвращения в страну, где их жизнь или свобода будет подвергаться риску;
- 3) не отказывать во въезде на свою территорию лицам, которые спасаются от преследования и которые прибыли на границу государства (возможность получения убежища)».

Таким образом, данный принцип запрещает высылать лиц, ищущих убежища, даже в случаях, когда они прибывают на границу нелегально, без соответствующих документов либо вообще без каких-либо документов.

Положение о запрете высылки, однако, имеет и обоснованные исключения – данный принцип «не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным, имеющим вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим угрозу для страны» (ст. 33 (2) Конвенции 1951 года).

Контроль за миграционными процессами – это законное право суверенного государства. Особую актуальность такой контроль приобретает в условиях глобализации, увеличения потоков нелегальных мигрантов, увеличения количества таких международных преступлений, как торговля людьми, наркотиками, оружием. В целях предотвращения и пресечения этих незаконных действий государства принимают меры по усилению охраны границ.

Требование наличия въездной визы является наиболее распространенным из традиционных методов контроля въезда мигрантов на территорию государства. Тенденции к ужесточению требований и условий получения виз характерны для многих стран, особенно являющихся транзитными либо целевыми для нелегальных мигрантов. Соглашения о безвизовом пространстве, практикуемые в границах определенных союзов, содружеств, объединений государств, также предполагают проверку лиц, пересекающих границу. В любом случае, идентификация личности происходит, как минимум, на основании документов, удостоверяющих личность.

В условиях ужесточения контроля за миграционными процессами очень важно не нарушить принцип невысылки лиц, ищущих убежища!

Как показывает практика, беженцы, как правило, не имеют возможности оформить надлежащим образом все необходимые документы для легального пересечения границы, а иногда и вовсе не имеют каких-либо документов. В этом случае они либо объединяются с экономическими мигрантами и нелегально пересекают границу вместе с ними, либо самостоятельно пытаются пересечь границу, но опять же нелегально - в виду отсутствия необходимых документов. В то же время наличие всех соответствующих документов, визы, подтверждающих факт легального выезда из своей страны, может в определенных случаях рассматриваться как необоснованность опасений преследования, тем самым, снижая необходимость в поиске убежища в глазах миграционных чиновников принимающей стороны.

3. Документирование и регистрация беженцев и лиц, ищущих убежище

Личные документы являются ключевым инструментом защиты беженцев. Они удостоверяют личность и статус человека, находящегося под защитой, и дают возможность государствам убежища обеспечить невысылку беженца туда, где ему угрожает опасность. Лицам, ищущим убежище, должны быть выданы документы, удостоверяющие личность, и документальное подтверждение о том, что их заявление находится на рассмотрении, которое можно было считать видом на жительство, действительным до тех пор, пока не будет принято окончательное решение по заявлению. Женщины, ищущие убежища, должны иметь право на получение документов, выписанных на их имя, независимо от родственников мужского пола.

Заключение Исполнительного Комитета № 35 (1984 года) рекомендует, чтобы «лицам, обратившимся с заявлением об убежище, решение по которому не может быть принято в установленные сроки, выдавались условные документы, достаточные для их защиты от выдворения или принудительного возвращения до принятия решения по заявлению уполномоченными органами».

Не все лица, ищущие убежище, прибывают с действительными документами. Некоторые покидают свою страну вообще без каких-либо документов из-за опасений преследования. Следовательно, это не должно препятствовать властям в регистрации таких людей как лиц, ищущих убежище.

Конвенция 1951 года о статусе беженцев предусматривает, что лица, прибывающие из страны, где их преследуют, не должны подвергаться наказанию за незаконный въезд, а сразу же обязаны предстать перед властями и сообщить о своих намерениях.

4. Права беженцев

Согласно Конвенции 1951 года беженцам предоставляются следующие права в стране убежища:

- А) Беженцы, как и граждане принимающей страны должны иметь равное обращение в отношении следующих прав:
- Свободное исповедование религии и религиозное образование
 - Свободное обращение в суд, включая юридическую помощь
 - Доступ к начальному образованию
 - Доступ к правительственной помощи и поддержке
 - Право на социальное обеспечение
 - Защита интеллектуальной собственности - такой, как авторские и промышленные права
 - Защита литературной, культурной и научной деятельности
 - Равноправное налогообложение.
- Б) Беженцам должно предоставляться наиболее благоприятное обращение, какое только возможно в отношении иностранцев относительно следующих прав:
- Право быть членом профсоюза
 - Право принадлежать к иным неполитическим некоммерческим организациям
 - Право на работу и получение заработной платы за труд
- В) Беженцам должно предоставляться наиболее благоприятное обращение, которое должно быть, по крайней мере, в той же степени благоприятное, как обращение с иностранцами в аналогичных обстоятельствах, в отношении следующих прав:
- Право на собственность
 - Право на использование профессии
 - Право на самозанятость
 - Доступ к жилью
 - Доступ к высшему образованию
- Г) С беженцами должны обращаться как обычно обращаются с иностранцами в отношении следующих прав:
- Право выбирать место проживания
 - Право свободного передвижения внутри страны

5. Задержание лиц, ищущих убежище и беженцев

Во многих странах лица, ищущие убежище, подвергаются аресту и заключению в тюрьмах, закрытых лагерях или в специальных зонах аэропортов для транзитных пассажиров, потому что они незаконно прибыли или находятся на территории страны, в которой они просят предоставления убежища. Такое задержание, которое может длиться несколько недель, месяцев или даже лет, часто используется государствами для того, чтобы обратить внимание на неправильное и злонамеренное использование системы предоставления убежища лицам, на самом деле не имеющим прав на получение убежища. Во многих случаях лицам, ищущим убежища не предоставляется информация о тех правах, которые они имеют в местах заключения, им не разрешается консультироваться с юристами.

Как правило, лица ищущие убежища, не должны подвергаться задержанию и заключению. Обращение с просьбой о предоставлении убежища не является уголовным преступлением, а свобода от произвольного помещения в места заключения относиться к числу фундаментальных прав и свобод человека.

Заключение под стражу может применяться лишь в крайнем случае, только тогда, когда это необходимо и если такая мера прямо предписывается каким либо национальным законом, соответствующим общим нормами и принципам международного законодательства о правах человека.

6. Долгосрочные решения проблем беженцев

Долгосрочное решение может быть предложено только беженцу. Долгосрочные решения не имеют иерархии между собой.

Виды долгосрочных решений:

1. Добровольная репатриация возможна только при наличии условий для физической, правовой и материальной безопасности в стране происхождения, полного восстановления национальной защиты, волеизъявления самого беженца, а также каждого совершеннолетнего члена его/ее семьи.

Физическая безопасность означает способность властей страны происхождения обеспечить репатриантам по их возвращении на родину безопасность, свободу от риска преследований, незаконных задержаний, любых форм дискриминации и насилия.

Правовая безопасность означает наличие законодательства, регулирующего статус репатриантов; обеспечивающего доступ к документированию (получению паспортов, других документов, удостоверяющих личность).

Материальная безопасность означает доступ репатриантов к основным ресурсам/ средствам к существованию (включая питьевую воду, санитарные условия, здравоохранение, образование), а также возможность трудоустройства.

2. Местная интеграция возможна при наличии согласия принимающего государства обеспечить беженцам условия, предотвращающие их повторное перемещение.

Включает в себя:

Правовой аспект: принимающее государство обеспечивает наиболее благоприятный правовой режим для беженцев, при котором они пользуются тем же объемом основных прав и свобод, что и его граждане.

Экономический аспект: принимающее государство обеспечивает беженцам возможность самореализации.

Социально культурный аспект: двусторонний процесс, предполагающий наличие возможностей для беженцев и их способность интегрироваться в местное сообщество без дискриминации или эксплуатации с одной стороны и принятие их гражданами принимающего государства с другой стороны.

3. Переселение в третью страну. Является подходящим решением при условии, если реализация добровольной репатриации и местной интеграции не представляется возможной. Рассматривается в качестве:

- долгосрочного решения
- инструмента защиты
- механизма разделения ответственности между государствами

Переселение может осуществляться на индивидуальной и групповой основе. Решение о переселении принимается третьей страной.

7. Законодательство Российской Федерации в области беженцев (краткий обзор)

В соответствии с Конституцией и Федеральным законом “О международных договорах” международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором устанавливаются иные правила, чем предусмотренные законом Российской Федерации, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Российская Федерация присоединилась к Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и к Протоколу ООН 1951 года, касающемуся статуса беженцев, в 1992 году, тем самым взяв на себя обязательства в отношении предоставления международной защиты беженцам.

Кроме того, Российская Федерация присоединилась к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года, Международному пакту о экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Конвенции против пыток (1984), Конвенции по правам детей и др. важнейшим документам в области прав человека.

6 октября 1992 году было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а уже в 1993 году был принят Федеральный закон «О беженцах», который претерпел серьезные изменения и дополнения в 1997 году. Согласно Закону в российской Федерации предоставляется два вида статуса: статус беженца и статус временного убежища, являющегося дополнительной формой защиты. Закон определяет, кто является беженцем, каков порядок подачи ходатайства, порядок признания лица беженцем, кому предоставляется временное убежище, какие документы выдаются лицам, ходатайствующим о признании их беженцами, лицам, ходатайствующим о получении временного убежища, беженцам и лицам, получившим временное убежище. Закон также определяет, какими правами и обязанностями обладает беженец и лицо, получившее временное убежище. Лица, признанные беженцами, обязаны проходить ежегодный переучет в Федеральной миграционной службе (Приказ ФМС РФ от 1 февраля 1999 г. № 5 “Об утверждении Инструкции о проведении ежегодного переучета лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации”).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23 мая 1998 г. N 484 “О размере единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу”

(с изменениями от 21 декабря 2000 г.) предусмотрено, что лица, ходатайствующие о получении статуса беженца, получают единовременное денежное пособие.

Определение беженца в национальном законодательстве сходно с определением, закрепленным в Конвенции 1951 года о статусе беженца.

9 апреля 2001г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации от № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации», в котором разъясняется порядок предоставления временного убежища на территории Российской Федерации. Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

1) имеют основания для признания беженцами, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации;

2) не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным Федеральным законом «О беженцах», но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

Предоставление временного убежища на территории Российской Федерации является предоставлением дополнительной формой защиты, а не предоставлением международной защиты беженцам!

Важнейший принцип международной защиты беженцев – **принцип невысылки** - зафиксирован в Ст. 10 Закона «О беженцах», предусматривая невозможность высылки лиц, ищущих убежища, и беженцев на территорию, где существует угроза их жизни и свободе по причинам, зафиксированным в определении беженца.

Согласно Ст. 1195 (6) Гражданского Кодекса РФ (с изменениями на 24/07/07), личным законом беженца **считается право страны, предоставившей ему убежище.**

Необходимо отметить, что предоставление гражданства беженцу в Российской Федерации закреплено в Ст. 13 Федеральном Законе «О гражданстве Российской Федерации» 31 мая 2002г. N 62-ФЗ, предусматривающей право на подачу заявления на получение гражданства

после проживания на территории Российской Федерации в течение 1 года после получения статуса беженца.

Признанные беженцы пользуются правом на медицинскую и лекарственную помощь, социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, правом на устройство детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, правом на работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации (ФЗ РФ «О беженцах»)

Согласно Постановлению Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 275 “О фонде жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами, и его использовании” и Ст. 97 Жилищного Кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (с изменениями на 29/12/06), в Российской Федерации предусматриваются жилые помещения из фондов для временного поселения лиц, признанных беженцами. В законодательстве также предусмотрены центры временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами. Услуги, предоставляемые в центре, обозначены в Постановлении Правительства РФ от 7 июня 2001 г. № 448, “О получении питания и пользовании коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами”.

Нарушение беженцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации согласно ст. 18.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изменениями на 24/07/07), влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч пятисот рублей.

Права беженцев на свободу передвижения, выбор пребывания и жительства предоставляются наравне с иностранными гражданами, проживающими на территории Российской Федерации (Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 15-ФЗ “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” (с изменениями 6 января 2007 г.), Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 128-ФЗ, Закон РФ от 25 июня 1993 г. N 5242-1 “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” (с изменениями от 2 ноября 2004 г., 18 июля 2006 г.). Для реализации этого права российское законодательство предусматривает получение беженцами проездного документа в случае их выезда в другую страну (Постановление Правительства РФ от 7 октября 1998 г. N 1162 “О проездном документе беженца” (с изменениями от 27 апреля 2001 г.)

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ В ОБЛАСТИ ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ

Беженцы «на местах» - лица, которые не имели статуса беженцев в тот момент, когда покидали страну своего происхождения, но которые позднее оказались в состоянии беженцев вследствие каких-либо внешних (не зависящих от них) событий.

Беженцы по Конвенции 1951 г. – лица, признанные государствами беженцами на основании критериев, приведенных в статье 1 Конвенции 1951 г., которые имеют право на реализацию ряда прав, предусмотренных этой Конвенцией.

Внутренне перемещенные лица – все лица, в принудительном порядке покинувшие или обязанные покинуть свои дома, «... в том числе в результате (или с целью избежания) вооруженных конфликтов, массовых репрессий, нарушений прав человека, а также в результате стихийных бедствий и технологических катастроф, при условии, что эти лица не пересекли международно признанную государственную границу».

Временная защита – мероприятия и действия государств, в соответствии с которыми на временной основе обеспечивается защита лиц, которые в массовом порядке прибывают в эти страны из районов международных конфликтов или территорий, где имеют место насильственные действия, без предварительного определения статуса каждого из этих лиц. В начале 1990-х годов временная защита предоставлялась некоторым западноевропейскими странами для обеспечения безопасности лиц, покидавших районы вооруженных конфликтов в бывшей Югославии.

Высылка – принудительное выселение органами государственной власти какого-либо государства того лица, которое имеет законные основания пребывать на территории этого государства. В соответствии со статьей 32 Конвенции 1951 г. единственными допустимыми основаниями для высылки беженцев являются соображения, основанные на необходимости обеспечения государственной безопасности и общественного порядка. Процедуры, в соответствии с которыми принимаются решения о высылке, должны быть справедливыми и беспристрастными, причем соответствующим беженцам должно быть предоставлено достаточно времени для поиска убежища в какой-либо другой стране.

Групповой принцип предоставления статуса беженца – практика, по которой все лица, образующие часть какого-либо массового притока лиц, считаются беженцами без каких-либо доказательств. В соответствии с этим принципом предоставляются гарантии того, что потребности людей в защите и помощи будут удовлетворяться до определения фактического статуса каждого конкретного лица.

Долгосрочные варианты решения проблемы – любые варианты решения проблем, в соответствии с которыми положение беженцев может быть определено на длительный срок (постоянно) таким образом, чтобы дать им возможность жить нормальной жизнью. В соответствии со сложившейся традицией УВКБ ООН добивается именно долговременных решений проблем, связанных с добровольной репатриацией беженцев, их интеграцией в местные сообщества и расселением.

Задержание – ограничение свободы передвижения, реализуемое, как правило, в виде содержания под стражей. С точки зрения Верховного Комиссара ООН по делам беженцев задержание не должно в обычных условиях использоваться в качестве меры контроля за лицами, ищущими убежища.

Лица, которым защита предоставляется из гуманных соображений – лица, которым в соответствии с действующими в стране законами предоставляется официальное разрешение на пребывание в этой стране, исходя из гуманитарных соображений. К числу таких лиц могут относиться и те, которые не соответствуют критериям определения статуса беженцев.

Лицо, ищущее убежища - любое лицо, по ходатайству или просьбе которого о предоставлении убежища соответствующим государством еще не принято окончательного решения.

Мандат УВКБ ООН – роль и функции УВКБ ООН, которые определены в Уставе УВКБ ООН и в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН. В соответствии с Уставом УВКБ ООН данный мандат заключается в обеспечении защиты беженцев, в предоставлении им помощи и нахождении для них долгосрочных решений их проблем. УВКБ ООН имеет также дополнительный мандат в отношении лиц, не имеющих гражданства.

Международная защита беженцев – действия различных государств или УВКБ ООН, которые осуществляются от имени беженцев или лиц, ищущих убежища, и которые имеют своей целью предоставление гарантий в отношении того, что права, безопасность и имущество этих лиц будут признаваться и защищаться в

соответствии с международными правовыми нормами. К таким действиям относятся следующие: действия, направленные на соблюдение принципа об отказе от принудительного возвращения беженцев; принцип невысылки; обеспечение безопасности; предоставление возможностей для беспристрастными принятия решения в отношении статуса беженцев; гуманитарные стандарты обращения; а также принятие решений, нацеленных на долговременные варианты решения проблем. Единственным учреждением ООН, которому предоставлены полномочия по защите беженцев, является УВКБ ООН.

Международное обычное право – международные законы, правовые основания которых проистекают из постоянной и обычной практики действий государств, а не из правовых норм, содержащихся в международных договорах или правовых актах. Практические действия какого-либо государства можно считать вносящими вклад в формирование обычного права, если такие действия совершались с осознанием соответствующих правовых обязательств.

Мигранты (экономические) – лица, покидающие страну своего происхождения исключительно по экономическим мотивам и никоим образом не подпадающие под определение беженцев, а также лица, которые стремятся улучшить свое материальное положение. Экономические мигранты не соответствуют критериям, по которым предоставляется статус беженцев, вследствие чего они не имеют права на получение помощи со стороны международного сообщества в качестве беженцев.

Обязанности беженцев – обязательные нормы, которые беженцы должны соблюдать во время пребывания в стране, предоставившей им убежище. В соответствии со статьей 2 Конвенции 1951 г. беженцы обязаны соблюдать законы и правила любой страны, в которой они оказываются. В частности они обязаны воздерживаться от совершения любых действий, которые могут представлять угрозу безопасности или общественному порядку местных общин или стран, предоставивших им убежище.

Права человека – международно-признанные правовые нормы, в соответствии с которыми признается достоинство и целостность всех без исключения людей и в соответствии с которыми осуществляется защита всех людей. Права человека являются составной частью обычного международного права и сформулированы во многих национальных, региональных и международных правовых документах, на которые, как правило, ссы-

лаются как на правовые инструменты, обеспечивающие права человека. Наиболее известными и весомыми среди этих документов являются Устав ООН, а также принятый Организацией Объединенных Наций Билль о правах человека (в который входят Всеобщая декларация оп правах человека, Международная конвенция по гражданским и политическим правам человека, а также Международная конвенция по экономическим и социальным правам человека).

Преследование – как правило, этот термин применяется в отношении серьезных нарушений прав человека. В контексте проблемы беженцев он квалифицирует любые действия, в результате которых происходит серьезное нарушение фундаментальных прав человека на основании его принадлежности к какой-либо расе, национальности, конкретной социальной группе или на основании его религиозных или политических убеждений.

Приемный центр – специальный центр, в котором имеются необходимые условия для приема беженцев, распределения их потоков и удовлетворения первоочередных потребностей в процессе прибытия в страну, которая предоставляет убежище.

Принудительное возвращение беженцев – принудительный возврат каких-либо лиц на ту территорию, где они могут быть подвергнуты преследованиям, или на какую-либо иную территорию, с которой они могут быть перемещены на другую территорию, где их могут подвергнуть преследованиям. Принудительное возвращение беженцев представляет собой нарушение принципа отказа от принудительного возврата беженцев и таким образом считается нарушением законодательства о беженцах и обычного международного права.

Принцип единства семьи – в соответствии с этим принципом осуществляется защита семьи как единственной и основной ячейки общества. В соответствии с ним статус беженца может быть предоставлен супруге (супругу) и иждивенцам любого лица, которое соответствует критериям статуса беженцев. В случаях, когда супруга (супруг) и иждивенцы какого-либо лица приобретают статус беженцев в силу применения принципа единства семьи, про них говорят, что они воспользовались «производным статусом беженца».

Принцип отказа от насильственной выдачи беженцев – основополагающий принцип законодательства о беженцах, устанавливающий запрет на принудительную выдачу беженцев в те страны или регионы, на территории которых их жизни и свободе может

угрожать опасность. Принцип отказа от выдачи беженцев представляет собой часть обычного международного права, вследствие чего он является обязательным для всех государств, независимо от того, подписали они Конвенцию 1951 г. или нет.

Процедуры определения статуса беженцев – юридические и административные процедуры, которые осуществляются УВКБ ООН и/или государствами с целью определения, может ли то или иное лицо быть признанным беженцем в соответствии с национальными законами и международным законодательством.

Страна первого убежища – страна, в которой лицу, ищущему убежища, была впервые предоставлена международная защита как беженцу или как лицу, ищущему убежища.

Убежище – предоставление каким-либо государством защиты на своей территории лицам из другого государства, которые бегут от преследования или серьезной опасности. Любое лицо, которому предоставлено убежище, является беженцем. Понятие «убежище» включает в себя целый ряд элементов, в том числе предоставление гарантий того, что беженцы не будут принудительно возвращены, предоставление разрешения оставаться на территории страны, предоставившей убежище, и соблюдение гуманитарных стандартов обращения.

Условия прекращения статуса беженца – правовые нормы, на основании которых определяется, при каких условиях статус беженца прекращается. Эти условия сформулированы в статье 1(С) Конвенции 1951 г.

Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 “О беженцах”

(с изменениями от 28 июня 1997 г., 21 июля 1998 г., 7 августа, 7 ноября 2000 г., 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 18 июля, 30 декабря 2006 г.)

Настоящий Федеральный закон определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о беженцах состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений;

2) лицо, ходатайствующее о признании беженцем, - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и заявляет о желании быть признанным беженцем по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, из числа:

иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации;

лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации;

иностранцев граждан и (или) лиц без гражданства, пребывающих на территорию Российской Федерации на законном основании;

3) временное убежище - это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) место временного содержания - это место пребывания лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи вблизи пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

центр временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами, - это место пребывания лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, и членов их семей на территории Российской Федерации;

фонд жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами (далее - фонд жилья для временного поселения), - это совокупность жилых помещений, предоставляемых лицам, признанным беженцами, и членам их семей.

Статья 2. Пределы действия настоящего Федерального закона

1. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на лица:

1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деянием в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) которое совершило тяжкое преступление неополитического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;

3) которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

4) за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства;

5) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений Организации Объединенных На-

ций, кроме Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 3. Признание лица беженцем

1. Признание лица беженцем осуществляется в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом.

2. Признание лица беженцем предусматривает:

1) обращение с ходатайством о признании беженцем (далее - ходатайство);

2) предварительное рассмотрение ходатайства;

3) принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу (далее - свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;

4) выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;

5) рассмотрение ходатайства по существу;

6) принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;

7) выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.

3. Решение о выдаче свидетельства или о признании беженцем либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем принимается по итогам анкетирования лица, оформления опросного листа на основе проведения индивидуальных собеседований, а также по результатам проверки достоверности полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членах семьи, проверки обстоятельств их прибытия на территорию Российской Федерации и оснований для их нахождения на территории Российской Федерации, после всестороннего изучения причин и обстоятельств, изложенных в ходатайстве. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований.

Лицо, ходатайствующее о признании беженцем и находящееся на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации проходит процедуру идентификации

личности, включая обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию, по месту подачи ходатайства.

4. Признание беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляется в отношении каждого члена семьи, достигшего возраста восемнадцати лет, с учетом обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

В случае отсутствия обстоятельств, предусмотренных в подпункте 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в отношении одного из членов семьи, достигшего возраста восемнадцати лет, в целях обеспечения воссоединения семьи данный член семьи с его согласия также признается беженцем.

5. Признание беженцем лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории Российской Федерации осуществляется с учетом интересов лица в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации после получения сведений о родителях или об опекунах данного лица.

6. В случае, если у лица, признанного беженцем, рождается ребенок, правовое положение ребенка определяется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Правовое положение лица, прибывшего на территорию Российской Федерации с намерением ходатайствовать о признании беженцем и признанного недееспособным, определяется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 4. Обращение лица с ходатайством и предварительное рассмотрение ходатайства

1. Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста восемнадцати лет, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в письменной форме:

1) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства), если данное лицо еще не прибыло на территорию Российской Федерации (далее - дипломатическое представительство или консульское учреждение);

2) в орган пограничного контроля федерального органа исполнительной власти по безопасности в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации при пересечении данным лицом Государственной границы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Если лицо по состоянию здоровья не может лично обратиться с ходатайством, оно подает ходатайство и соответствующий медицинский документ через уполномоченного на то представителя;

3) в орган пограничного контроля федерального органа исполнительной власти по безопасности, или в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по внутренним делам, или в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации в пункте пропуска либо вне пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации в течение суток со дня пересечения данным лицом Государственной границы Российской Федерации.

При наличии обстоятельств, не зависящих от данного лица и препятствующих его своевременному обращению с ходатайством, срок обращения может превышать одни сутки, но не более чем на период действия возникших обстоятельств;

4) в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту своего пребывания на законном основании на территории Российской Федерации.

2. Сведения о прибывших вместе с лицом членах его семьи, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в ходатайство одного из родителей, а при отсутствии родителей в ходатайство опекуна либо в ходатайство одного из членов семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста восемнадцати лет.

3. Ходатайство лица, поданное в орган пограничного контроля федерального органа исполнительной власти по безопасности (далее - орган пограничного контроля) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации, передается данным органом в установленном порядке в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение трех

рабочих дней со дня поступления ходатайства.

4. Ходатайство лица, поданное в орган пограничного контроля или территориальный орган федерального органа исполнительной власти по внутренним делам при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации, передается данными органами в установленном порядке в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение трех рабочих дней со дня поступления ходатайства.

5. Предварительное рассмотрение ходатайства осуществляется в следующем порядке:

1) ходатайство лица, находящегося вне пределов территории Российской Федерации, предварительно рассматривается дипломатическим представительством или консульским учреждением в течение одного месяца со дня поступления ходатайства;

2) ходатайство лица, находящегося в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации или на территории Российской Федерации, предварительно рассматривается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение пяти рабочих дней со дня поступления ходатайства.

6. Решение о выдаче свидетельства принимается дипломатическим представительством или консульским учреждением по месту подачи ходатайства либо территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Решение дипломатического представительства или консульского учреждения о выдаче свидетельства и материалы предварительного рассмотрения ходатайства в течение пяти рабочих дней направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, для выдачи свидетельства и рассмотрения ходатайства по существу.

Решение о выдаче свидетельства является основанием для предоставления лицу и членам его семьи прав и возложения на них обязанностей, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в части, не противоречащей настоящему правовому положению данных лиц.

7. При принятии решения о выдаче свидетельства территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере

миграции, оформляет на лицо и членов его семьи личное дело и в течение суток со дня принятия решения вручает или направляет данному лицу свидетельство установленной формы.

Свидетельство является документом, удостоверяющим личность лица, ходатайствующего о признании беженцем.

Сведения о членах семьи лица, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в свидетельство одного из родителей, а при отсутствии родителей в свидетельство опекуна либо в свидетельство одного из членов семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста восемнадцати лет.

Лицу, ходатайствующему о признании беженцем, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, также вручается свидетельство, если данному лицу не определено иное правовое положение на территории Российской Федерации.

Свидетельство является основанием для регистрации в установленном порядке лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, на срок рассмотрения ходатайства по существу.

Свидетельство является также основанием для получения лицом и членами его семьи направления в центр временного размещения.

Форма бланка свидетельства, порядок его оформления, выдачи и обмена определяются Правительством Российской Федерации.

8. Лицо, находящееся на территории Российской Федерации, при получении свидетельства передает свой национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие его личность, на хранение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, на период рассмотрения ходатайства по существу.

Статья 5. Основания для отказа лицу в рассмотрении ходатайства по существу

1. Основаниями для отказа лицу в рассмотрении ходатайства по существу являются следующие обстоятельства:

1) если в отношении лица возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) если лицу ранее было отказано в признании беженцем в связи с отсутствием обстоятельств, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при условии, что обстановка в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства) со дня получения отказа и до дня подачи нового ходатайства не изменилась;

3) если лицо получило обоснованный отказ в признании беженцем в любом из государств, присоединившихся к Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев и (или) к Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, при условии, что правовые нормы признания беженцем в данном государстве не противоречат законодательству Российской Федерации;

4) наличие у лица гражданства третьего государства, защитой которого лицо может воспользоваться, или права на пребывание на законном основании на территории третьего государства при отсутствии обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

5) если лицо прибыло из иностранного государства, на территории которого имело возможность быть признанным беженцем;

6) если лицо покинуло государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) не по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, и не желает возвращаться в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) из опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание за незаконный выезд за пределы его территории либо за совершенное в нем иное правонарушение;

7) если лицо было вынуждено незаконно пересечь Государственную границу Российской Федерации с намерением ходатайствовать о признании беженцем и не обратилось с ходатайством в порядке, предусмотренном подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

8) если лицо отказывается сообщить сведения о себе и (или) об обстоятельствах прибытия на территорию Российской Федерации;

9) если лицо состоит в браке с гражданкой (гражданином) Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет возможность получить разрешение на постоянное проживание на территории Российской Федерации;

10) если лицо уже имеет разрешение на постоянное проживание на территории Российской Федерации.

2. В случае, если лицу, ходатайствующему о признании беженцем и находящемуся вне пределов территории Российской Федерации, отказано в рассмотрении ходатайства по существу, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение пяти рабочих дней направляет решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу в дипломатическое представительство или консульское учреждение.

В случае, если лицу, ходатайствующему о признании беженцем, отказано в рассмотрении ходатайства по существу в связи с наличием обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, дипломатическое представительство или консульское учреждение по месту подачи ходатайства либо территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет данному лицу уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения, а также с разъяснением правового положения лица и членов его семьи на территории Российской Федерации.

3. Лицо, подавшее ходатайство в орган пограничного контроля в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления об отказе.

4. Лицо, подавшее ходатайство в орган пограничного контроля, или территориальный орган федерального органа исполнительной власти по внутренним делам, или территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в рассмотрении ходатайства по существу в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и

надзору в сфере миграции, покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе.

5. Лицо, подавшее ходатайство в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в рассмотрении ходатайства по существу в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязано по предложению данного территориального органа покинуть территорию Российской Федерации совместно членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе при отсутствии у данного лица иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

Статья 6. Права и обязанности лица, получившего свидетельство

1. Лицо, получившее свидетельство, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

1) получение услуг переводчика и получение информации о порядке признания беженцем, о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

2) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации, но не ниже 100 рублей;

4) получение направления территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в центр временного размещения;

5) сопровождение представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и (или) территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центр временного размещения и на охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного

размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) получение питания и пользование коммунальными услугами в месте временного содержания или центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

7) медицинскую и лекарственную помощь в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

9) подачу заявления о прекращении рассмотрения ходатайства.

2. Лицо, получившее свидетельство, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в месте временного содержания или центре временного размещения;

3) пройти обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата.

В случае, если данные лица отказываются проходить обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, их правовое положение и правоотношения с ними определяются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) сообщать в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо в его территориальный орган достоверные сведения, необходимые для принятия решения о признании данных лиц беженцами.

Статья 7. Рассмотрение ходатайства по существу

1. Рассмотрение ходатайства по существу осуществляют:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции,

в отношении лица, находящегося вне пределов территории Российской Федерации, в течение двух месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства;

2) территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в отношении лица, находящегося в центре временного размещения или ином месте пребывания на территории Российской Федерации, в течение трех месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства.

Срок рассмотрения ходатайства по существу может быть продлен федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом с согласия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, но не более чем на три месяца.

2. Рассмотрение ходатайства по существу осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 3 настоящего Федерального закона.

3. Решение о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом по итогам рассмотрения ходатайства по существу.

4. Решение о признании беженцем вручается или направляется лицу федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом в течение трех рабочих дней со дня принятия решения.

5. Решение о признании беженцем лица, находящегося вне пределов территории Российской Федерации, с указанием места пребывания данного лица и членов его семьи на территории Российской Федерации направляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение трех рабочих дней в дипломатическое представительство или консульское учреждение по месту подачи ходатайства в целях оформления документов для въезда на территорию Российской Федерации данных лиц.

6. Решение о признании беженцем является основанием для предоставления лицу и членам его семьи прав и возложения на них обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации.

7. Лицу, признанному беженцем и достигшему возраста восемнадцати лет, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом выдается удостоверение установленного формы.

Удостоверение является документом, удостоверяющим личность лица, признанного беженцем.

Сведения о членах семьи лица, признанного беженцем, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в удостоверение одного из родителей, а при отсутствии родителей в удостоверение опекуна либо в удостоверение одного из членов семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста восемнадцати лет.

Лицу, признанному беженцем, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, также вручается удостоверение, если данному лицу не определено иное правовое положение на территории Российской Федерации.

Удостоверение действительно на всей территории Российской Федерации.

Удостоверение является основанием для регистрации в установленном порядке лица, признанного беженцем, и членов его семьи в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, на срок признания данного лица беженцем.

Форма бланка удостоверения, порядок его оформления, выдачи и обмена определяется Правительством Российской Федерации.

8. При получении удостоверения национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, признанного беженцем, остаются на хранении в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо в его территориальном органе на срок признания данного лица беженцем.

9. Лицо признается беженцем на срок до трех лет. При сохранении в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) лица обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, срок признания беженцем продлевается данному лицу территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осу-

ществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, на каждый последующий год.

10. В случае, если лицу, находящемуся вне пределов территории Российской Федерации, отказано в признании беженцем, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе направляет данное решение в дипломатическое представительство или консульское учреждение по месту подачи ходатайства. Дипломатическое представительство или консульское учреждение в течение трех рабочих дней со дня получения решения об отказе вручает или направляет данному лицу уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения.

В случае, если лицу, находящемуся на территории Российской Федерации, отказано в признании беженцем, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет данному лицу по месту его пребывания уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения, а также с разъяснением правового положения лица и членов его семьи.

11. Лицо, подавшее ходатайство в орган пограничного контроля в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в признании беженцем, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в признании беженцем в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе.

12. Лицо, подавшее ходатайство в орган пограничного контроля, или в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по внутренним делам, или в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в признании беженцем, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в

признании беженцем в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе.

13. Лицо, подавшее ходатайство в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и получившее уведомление об отказе в признании беженцем, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в признании беженцем в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязано по предложению данного территориального органа покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе при отсутствии у данного лица иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

Статья 8. Права и обязанности лица, признанного беженцем

1. Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

1) получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

2) получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

3) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

4) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту пребывания;

5) охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, из фонда жилья для временного поселения.

Лицо, признанное беженцем, и члены его семьи утрачивают право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения в случае приобретения, получения, найма другого жилья;

7) медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

9) работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

10) социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

11) получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

12) содействие федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);

13) обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации данных лиц.

Форма бланка проездного документа, порядок его оформления, выдачи и обмена определяются Правительством Российской Федерации;

14) обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

15) участие в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

16) добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

17) выезд на место жительства в иностранное государство;

18) пользование иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом;

3) соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания

в центре временного размещения;

4) сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации;

5) сообщать о намерении переменить место пребывания на территории Российской Федерации либо выехать на место жительства за пределы территории Российской Федерации;

6) сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции,.

7) проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Статья 9. Утрата лицом статуса беженца и лишение лица статуса беженца

1. Лицо утрачивает статус беженца:

1) после получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации;

2) если снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежностью;

3) если, лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;

4) если приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежностью;

5) если добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

б) если не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежностью, территорию которого вынуждено было покинуть по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в связи с тем, что данные обстоятельства более не существуют;

7) если не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в связи с тем, что обстоятельства, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в данном государстве более не существуют.

2. Лицо лишается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом статуса беженца, если оно:

1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иное нарушение положений настоящего Федерального закона.

3. Уведомление об утрате лицом статуса беженца или о лишении лица статуса беженца с указанием причин принятого решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и порядка его обжалования вручается или направляется данному лицу федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом в течение трех рабочих дней со дня принятия решения.

4. В случае утраты лицом статуса беженца или в случае лишения лица статуса беженца удостоверение сдается в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо в его территориальный орган и признается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, недействительным.

5. Лицо, утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, и не использующее в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона право на обжалование решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, а также не имеющее иных законных оснований для пребывания

на территории Российской Федерации, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца.

6. Лицо, утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, и члены его семьи теряют право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

Право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения сохраняется за членами семьи лица, лишенного статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 2 настоящей статьи.

Статья 10. Гарантии прав лица

1. Лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц, связанные с исполнением настоящего Федерального закона, могут быть обжалованы в вышестоящий по подчиненности орган либо в суд.

3. Срок подачи жалобы не должен превышать:

1) один месяц со дня получения лицом уведомления в письменной форме о принятом решении или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если лицом не был получен на нее ответ в письменной форме;

2) три месяца со дня, когда лицу стало известно об отказе в признании беженцем.

4. До принятия решения по жалобе лицо, подавшее жалобу, и члены его семьи имеют права и выполняют обязанности, предусмотренные статьей 6 и статьей 8 настоящего Федерального закона, в части,

не противоречащей настоящему правовому положению данных лиц.

5. Лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем, либо лицо, получившее уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, и использовавшее право на обжалование решения об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца в соответствии с настоящей статьей, обязано покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления об отказе на жалобу при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

Статья 11. Фонд жилья для временного поселения

1. Фонд жилья для временного поселения предназначен для проживания лиц, признанных беженцами, и членов их семей, не имеющих жилья на территории Российской Федерации, в течение срока признания их беженцами. К фонду жилья для временного поселения относятся дома, квартиры, общежития, другие жилые помещения.

2. Строительство (приобретение) жилых помещений в целях формирования фонда жилья для временного поселения, их эксплуатация и использование, оперативное управление ими осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Использование жилого помещения, арендуемого территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, для временного поселения лиц, признанных беженцами, и членов их семей, осуществляется на основе договора аренды с собственником жилого помещения.

3. Создание фонда жилья для временного поселения является расходным обязательством Российской Федерации.

Фонд жилья для временного поселения, за исключением арендуемых жилых помещений, является федеральной собственностью.

4. Жилое помещение из фонда жилья для временного поселения предоставляется в порядке очередности, устанавливаемой территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

5. Жилое помещение из фонда жилья для временного поселения

не подлежит приватизации, обмену, бронированию, сдаче в поднаем. Лицу, проживающему в указанном жилом помещении, не разрешаются раздел занимаемой им площади и вселение временных жильцов без разрешения на то территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Статья 12. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища

1. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства заявления с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации.

2. Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

1) имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации;

2) не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным настоящим Федеральным законом, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

3. Лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, выдается свидетельство установленной формы.

Свидетельство является основанием для законного пребывания данного лица на территории Российской Федерации и для регистрации его в установленном порядке в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту пребывания.

Форма бланка свидетельства, порядок его оформления, выдачи и обмена определяются Правительством Российской Федерации.

При получении свидетельства национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, получившего временное убежище, передаются данным лицом на хранение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

4. Правовое положение лица, получившего временное убежище, определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства).

На лицо, получившее свидетельство, не распространяются положения пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона в части пользования единовременным денежным пособием.

5. Лицо утрачивает временное убежище:

1) в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для предоставления ему временного убежища;

2) при получении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства;

3) при выезде к месту жительства за пределы территории Российской Федерации.

6. Лицо лишается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, временного убежища, если оно:

1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для предоставления данному лицу временного убежища, либо допустило иное нарушение положений настоящего Федерального закона.

7. Лицо, утратившее временное убежище или лишенное временно-го убежища по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 5 и подпунктом 2 пункта 6 настоящей статьи, и не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации,

обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в месячный срок покинуть территорию Российской Федерации.

Статья 13. Выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации

1. Лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующее право обжалования решения и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) совместно с членами семьи за пределы территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

2. Лицо, обжаловавшее решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и получившее отказ на жалобу, а также не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) совместно с членами семьи за пределы территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

3. Лицо, лишенное статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации, подлежит выдворению (депортации) за пределы территории Российской Федерации после отбытия наказания, если иные правила не предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

4. Лицо, утратившее временное убежище или лишенное временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 5 и подпунктом 2 пункта 6 статьи 12 настоящего Федерального закона, не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) за пределы территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

5. Выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по внутренним делам и его территориальными органами.

Статья 14. Распределение лиц в субъектах Российской Федерации. Прием лиц в случае их экстренного массового прибытия на территорию Российской Федерации

1. Распределение лиц, признанных беженцами либо получивших временное убежище, осуществляется в соответствии с ежегодно устанавливаемой Правительством Российской Федерации квотой распределения данных лиц для каждого субъекта Российской Федерации.

2. В случае экстренного массового пребывания на территорию Российской Федерации лиц, ходатайствующих о признании беженцами или о предоставлении временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, места пребывания данных лиц и условия их содержания определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц. Финансирование расходов, связанных с выдворением (депортацией) лиц за пределы территории Российской Федерации

1. Мероприятия по приему, проезду и размещению лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также расходы на прием лиц, получивших временное убежище, установленные положениями подпунктов 1, 3 - 6 пункта 1 статьи 6, подпунктов 1, 4 - 6 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Обеспечение социальных прав и гарантий лиц, признанных беженцами, в части, в которой на них распространяются права и гарантии граждан Российской Федерации, вынужденных переселенцев, является расходным обязательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в соответствии с их компетенцией по обеспечению социальных прав и гарантий граждан Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по содействию размещению и обустройству лиц, признанных беженцами.

2. Финансирование расходов, связанных с выдворением (депортацией) за пределы территории Российской Федерации лиц, получивших отказ в рассмотрении ходатайства по существу или отказ в признании беженцами либо утративших статус беженца или лишенных статуса беженца, и членов их семей, а также лиц, утративших временное убежище или лишенных временного убежища, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

Статья 16. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Статья 17. Полномочия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по реализации настоящего Федерального закона

1. Федеральные органы исполнительной власти:

1) взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и осуществления федеральных и региональных программ по проблемам защиты прав лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также по вопросам приема, размещения и адаптации данных лиц и (или) лиц, получивших временное убежище, в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

2) взаимодействуют с органами местного самоуправления по вопросам приема, размещения и адаптации лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также лиц, получивших временное убежище;

3) взаимодействуют с общественными объединениями и иными организациями в работе по оказанию помощи лицам, ходатайствующим о признании беженцами, лицам, признанным беженцами, и членам их семей, а также лицам, получившим временное убежище, обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами беженцев.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции:

1) осуществляет контроль за деятельностью своих территориальных органов, при выявлении нарушений настоящего Федерального закона пересматривает их решения;

2) ведет учет лиц, ходатайствующих о признании беженцами, или лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также лиц, получивших временное убежище, и направляет информацию в центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) получает в установленном порядке и передает в свои территориальные органы информацию о политической, социально-экономической и санитарно-эпидемиологической обстановке в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) лица, ходатайствующего о признании беженцем, а также информацию об изменениях паспортно-визового режима иностранных государств и о правилах пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

4) получает безвозмездно от физических и юридических лиц, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности информацию, необходимую для осуществления проверки сведений, сообщенных лицом, ходатайствующим о признании беженцем, за исключением случаев, если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрен иной порядок получения указанной информации;

5) содействует лицу, ходатайствующему о признании беженцем или признанному беженцем, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, в получении сведений о наличии и месте проживания родителей либо иных родственников или опекунов;

6) использует в установленном порядке информационно-коммуникационные системы Российской Федерации;

7) осуществляет выдворение (депортацию) лица за пределы территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации.

3. Утратил силу с 1 июля 2003 г.

4. Федеральный орган исполнительной власти по внутренним делам и его территориальные органы:

1) в течение трех рабочих дней со дня получения ходатайства передают в установленном порядке в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, ходатайство лица, прибывшего на территорию Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) содействуют лицу, признанному беженцем, и членам его семьи в оформлении проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации в соответствии с подпунктом 13 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

3) предоставляют в пределах своих полномочий по запросу федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориального органа информацию о наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 2 и статьей 5 настоящего Федерального закона;

4) информируют в двухнедельный срок федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальный орган о факте совершения преступления на территории Российской Федерации лицом, ходатайствующим о признании беженцем или признанным беженцем;

5) утратил силу;

6) утратил силу.

5. Федеральный орган исполнительной власти по безопасности и его пограничные органы:

1) осуществляют контрразведывательное обеспечение въезда лица на территорию Российской Федерации, режима его пребывания на территории Российской Федерации и выезда за пределы территории Российской Федерации;

2) в двухнедельный срок предоставляют в пределах своих полномочий по запросу федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориального органа информацию о лице, на которое распространяются положения статьи 2 либо статьи 5 настоящего Федерального закона;

3) в течение трех рабочих дней со дня пересечения лицом Государственной границы Российской Федерации передают в установленном порядке в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по

контролю и надзору в сфере миграции, ходатайство лица, прибывшего на территорию Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 2 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

4) в течение трех рабочих дней со дня получения ходатайства передают в установленном порядке в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, ходатайство лица, прибывшего на территорию Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

5) в течение трех рабочих дней направляют в установленном порядке или в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо в его территориальный орган информацию о лицах, прибывших на территорию Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, и обратившихся с ходатайством.

6. Федеральный орган исполнительной власти по здравоохранению:

1) определяет порядок предоставления медицинской и лекарственной помощи лицам в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 6 и подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) обеспечивает санитарно-эпидемиологический контроль в месте временного содержания или центре временного размещения;

3) направляет в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в его территориальные органы информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке в местах временного содержания или центрах временного размещения.

7. Федеральный орган исполнительной власти по труду и социальному развитию:

1) оказывает лицу, ходатайствующему о признании беженцем или признанному беженцем, содействие в трудоустройстве или получении направления на профессиональное обучение в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 6, подпунктом 8 и подпунктом 9 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) направляет в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в его территориальные органы информацию о занятости населения;

3) обеспечивает лицу, признанному беженцем, лицу, не достигшему возраста восемнадцати лет, прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов и признанному беженцем, либо лицу, которое прибыло на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов и которому определено иное правовое положение на территории Российской Федерации, права в области социальной защиты, в том числе право на социальное обеспечение, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

4) утратил силу с 1 января 2005 г.

8. Федеральный орган исполнительной власти по общему и профессиональному образованию:

1) содействует получению образования лицом, признанным беженцем, и членами его семьи, а также лицом, не достигшим возраста восемнадцати лет, прибывшим на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов и признанным беженцем, в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) направляет в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в его территориальные органы информацию о возможностях и об условиях содержания и обучения детей лица, признанного беженцем, в государственных или муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального образования, а также о возможностях и об условиях перевода их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования.

9. Федеральный орган исполнительной власти по иностранным делам:

1) обеспечивает условия для проведения единой политики Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями в области защиты прав лиц, признанных беженцами;

2) осуществляет наблюдение за выполнением международных договоров Российской Федерации в области защиты прав лиц, признанных беженцами;

3) содействует лицу, признанному беженцем, и членам его семьи в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

4) содействует в пределах своих полномочий выполнению настоящего Федерального закона, в том числе обеспечению выдворения (депортации) лиц за пределы территории Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний, не позднее чем за два месяца до дня окончания срока наказания осужденного, подлежащего депортации за пределы территории Российской Федерации, информирует территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту расположения учреждения или органа, исполняющего наказания, о его предстоящем освобождении.

11. Федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы осуществляют иные полномочия по реализации настоящего Федерального закона.

Статья 18. Международное сотрудничество по проблемам беженцев

1. Российская Федерация сотрудничает с иностранными государствами, Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев.

Российская Федерация строит отношения с иностранными государствами на основе международных договоров Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 19. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Виновные в нарушении настоящего Федерального закона должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности, а также граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.”

Президент Российской Федерации Б. Ельцин

Москва, Дом Советов России.

19 февраля 1993 года. N 4528-I

**Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 274
“О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации”**

В соответствии с Законом Российской Федерации “О беженцах” Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок предоставления временного убежища на территории Российской Федерации;

Положение о свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

образец бланка свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

описание бланка свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

2. Финансирование расходов, связанных с изготовлением бланков свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, осуществлять за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Федеральной миграционной программы.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Касьянов
Москва 9 апреля 2001 г. N 274

Порядок предоставления временного убежища на территории Российской Федерации
(утв. постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 274)

1. Настоящий Порядок определяет условия предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее именуются - лица), а также прибывшим с ними членам их семей в соответствии с Законом Российской Федерации "О беженцах" возможности временного пребывания на территории Российской Федерации (далее именуется - временное убежище).

2. Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации (далее именуется - территориальный орган по вопросам миграции) по месту подачи лицом письменного заявления о предоставлении ему и прибывшим с ним членам его семьи временного убежища в срок, не превышающий трех месяцев со дня подачи заявления.

Форма заявления устанавливается Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации. В заявлении указываются прибывшие с лицом члены его семьи.

3. Лицо, подавшее заявление, и прибывшие с ним члены его семьи подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации по месту подачи заявления.

4. На время рассмотрения заявления лица о предоставлении ему и прибывшим с ним членам его семьи временного убежища территориальный орган по вопросам миграции выдает ему справку о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища (далее именуется - справка).

Форма справки устанавливается Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

5. Выдача справки является основанием для направления территориальным органом по вопросам миграции ходатайства о временной регистрации лица, получившего справку, и прибывших с ним членов его семьи в органе внутренних дел по месту его пребывания.

Орган внутренних дел по месту пребывания лица, получившего справку, на основании указанного ходатайства и при предъявлении им справки производит в установленном порядке регистрацию этого лица и прибывших с ним членов его семьи.

6. Лицо, подавшее заявление, и прибывшие с ним члены его семьи должны пройти обязательное медицинское освидетельствование в соответствии с установленным порядком и получить медицинское заключение.

7. Решение о предоставлении временного убежища принимается при наличии оснований для признания лица беженцем по результатам проверки сведений об этом лице и прибывших с ним членах его семьи, в том числе обстоятельств прибытия на территорию Российской Федерации либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания данного лица на территории Российской Федерации (например, состояние здоровья), до устранения таких причин или изменения правового положения лица.

8. На основании решения о предоставлении временного убежища территориальный орган по вопросам миграции по месту рассмотрения заявления о предоставлении временного убежища выдает лицу свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации установленного образца (далее именуется - свидетельство).

9. Свидетельство является документом, удостоверяющим личность его владельца на территории Российской Федерации.

10. При получении свидетельства паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность владельца, передаются им на хранение в территориальный орган по вопросам миграции, выдавший свидетельство.

11. Выдача свидетельства является основанием для направления территориальным органом по вопросам миграции ходатайства о временной регистрации лица, получившего это свидетельство, и прибывших с ним членов его семьи в органе внутренних дел по месту его пребывания.

Орган внутренних дел по месту пребывания лица, получившего свидетельство, на основании указанного ходатайства и при предъявлении этим лицом свидетельства производит в установленном порядке регистрацию этого лица и прибывших с ним членов его семьи.

12. Временное убежище предоставляется на срок до одного года. Срок предоставления временного убежища может продлеваться на каждый последующий год решением территориального органа по вопросам миграции, на учете в котором состоит данное лицо, на основании письменного заявления лица о продлении срока предоставления временного убежища и при наличии обстоятельств, послуживших основанием для предоставления лицу временного убежища.

13. На лицо, получившее временное убежище, и прибывших с ним

членов его семьи распространяются права и обязанности, установленные статьей 6 Закона Российской Федерации “О беженцах”, кроме права на получение единовременного денежного пособия.

14. Лицо, получившее временное убежище, и прибывшие с ним члены его семьи:

а) имеют право на пользование жилыми помещениями на условиях найма (поднайма), оказание содействия в выезде за пределы Российской Федерации, а также могут пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

б) обязаны:

сообщить в течение семи дней в территориальный орган по вопросам миграции по месту своего учета сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации;

сняться с учета в территориальном органе по вопросам миграции при изменении места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальный орган по вопросам миграции.

15. Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства, гражданином которого оно является (свое прежнее местожительство).

16. Лицо, получившее временное убежище, утрачивает его:

а) в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для предоставления ему временного убежища;

б) при получении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого государства;

в) при выезде к месту жительства за пределы территории Российской Федерации.

17. Лицо, получившее временное убежище, лишается его, если это лицо:

а) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

б) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для предоставления этому лицу временного убежища, либо допустило иное нарушение Закона Российской Федерации “О беженцах”.

18. Территориальный орган по вопросам миграции одновременно с принятием решения об утрате или лишении лица временного убежища признает недействительным его свидетельство.

19. Территориальный орган по вопросам миграции, принявший решение об утрате или лишении лица, получившего временное убежище, этого убежища, принимает меры по организации его добровольного выезда или в случае отказа лица от выезда вносит в орган внутренних дел по месту его пребывания предложение по выдворению (депортации) указанного лица за пределы Российской Федерации.

20. Территориальные органы по вопросам миграции ведут учет лиц, получивших временное убежище, и направляют в установленном порядке информацию о них, а также о лицах, утративших временное убежище или лишенных его, в банк данных Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации.

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации направляет полученную информацию в центральный банк данных по учету лиц, а также представляет в установленном порядке в Министерство внутренних дел Российской Федерации сведения о лицах, подлежащих выдворению (депортации) за пределы Российской Федерации.

**Положение
о свидетельстве о предоставлении временного убежища на тер-
ритории Российской Федерации
(утв. постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N
274)**

1. Настоящее Положение регулирует порядок оформления, выда-
чи и обмена свидетельства о предоставлении временного убежища
на территории Российской Федерации (далее именуется - свидетель-
ство) иностранным гражданам и лицам без гражданства.

2. Свидетельство является документом, удостоверяющим личность
его владельца на территории Российской Федерации, в том числе для
его регистрации в органах внутренних дел по месту пребывания на
территории Российской Федерации.

3. Оформление и выдача свидетельства производятся территори-
альным органом Министерства по делам федерации, национальной
и миграционной политики Российской Федерации (далее именуется -
территориальный орган по вопросам миграции), принявшим решение
о предоставлении временного убежища на территории Российской
Федерации.

Свидетельство оформляется и выдается его владельцу в течение
2 недель со дня принятия решения о предоставлении ему временного
убежища.

4. Свидетельство выдается лицу, достигшему возраста 18 лет.
Сведения о членах семьи, не достигших этого возраста, заносятся
в свидетельство одного из родителей, а при отсутствии родителей - в
свидетельство опекуна либо в свидетельство одного из членов семьи,
достигшего возраста 18 лет, который добровольно берет на себя от-
ветственность за воспитание и содержание членов семьи, не достиг-
ших указанного возраста.

Лицу, не достигшему возраста 18 лет, прибывшему в Российскую
Федерацию без сопровождения родителей или опекунов и получив-
шему временное убежище, может также выдаваться свидетельство,
если для него не определено иное правовое положение на террито-
рии Российской Федерации.

5. В свидетельство вносятся следующие сведения:

- а) наименование территориального органа по вопросам миграции,
выдавшего свидетельство;
- б) дата выдачи, номер и срок действия свидетельства;
- в) фамилия, имя, отчество владельца;
- г) число, месяц и год рождения владельца;

- д) место рождения владельца;
- е) гражданство владельца (для лиц без гражданства делается запись “лицо без гражданства”);
- ж) пол и семейное положение владельца;
- з) номер личного дела владельца;
- и) подпись владельца (в случае неграмотности владельца проставляется отпечаток его пальца);
- к) срок продления действия свидетельства;
- л) информация о членах семьи владельца, не достигших возраста 18 лет;
- м) сведения о регистрации в органах внутренних дел по месту пребывания владельца.

В свидетельстве производятся отметки органов записи актов гражданского состояния. По желанию владельца в свидетельстве делается отметка учреждения здравоохранения о группе крови и резус-факторе.

Свидетельство подписывается руководителем территориального органа по вопросам миграции, выдавшего свидетельство.

6. В свидетельстве запрещается производить отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением.

7. Свидетельство выдается его владельцу под расписку.

8. Обмен свидетельства производится по письменному заявлению его владельца, в котором обосновывается необходимость обмена. Заявление подается в территориальный орган по вопросам миграции по месту учета владельца свидетельства в случае:

- а) изменения фамилии, имени, отчества владельца;
- б) установления неточностей или ошибок в произведенных записях;
- в) непригодности для пользования;
- г) невозможности дальнейшего внесения необходимых записей из-за отсутствия свободного места в соответствующих графах свидетельства.

9. Заявление об обмене свидетельства подается не позднее 3 дней со дня возникновения обстоятельств, указанных в пункте 8 настоящего Положения.

После проверки изложенных в заявлении фактов и принятия решения об обмене свидетельства выдается новое свидетельство в течение 2 недель со дня подачи заявления и после сдачи обмениваемого свидетельства.

10. Свидетельство признается недействительным в случае:

- а) наличия исправлений, подчисток, а также других видов подде-

лки;

б) отсутствия или переклейки фотографической карточки владельца;

в) отсутствия необходимых записей, печатей и штампов;

г) наличия отметок и записей, не предусмотренных настоящим Положением;

д) выявления неточностей или ошибок в произведенных записях;

е) наличия повреждений, нарушающих целостность документа или его частей;

ж) утраты свидетельства;

з) утраты или лишения права на временное убежище.

11. В случае утраты свидетельства его владелец обязан незамедлительно сообщить об этом в территориальный орган по вопросам миграции по месту учета.

Новое свидетельство выдается на основании письменного заявления владельца с объяснением причин и обстоятельств утраты свидетельства.

Новое свидетельство выдается территориальным органом по вопросам миграции по месту учета владельца свидетельства после выяснения всех обстоятельств утраты свидетельства в течение 2 недель со дня подачи заявления.

12. Свидетельство, признанное недействительным, подлежит изъятию и уничтожению в установленном порядке.

Изъятие свидетельства может осуществляться судом, органами прокуратуры, органами внутренних дел, органами федеральной службы безопасности, органами по вопросам миграции, органами федеральной пограничной службы в пределах их компетенции.

Изъятые свидетельства направляются в Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации и уничтожаются в установленном порядке.

13. Запрещается изъятие свидетельства у его владельца, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

14. Свидетельство умершего лица сдается в орган записи актов гражданского состояния по месту регистрации смерти, который направляет его в территориальный орган по вопросам миграции по последнему месту пребывания этого лица на территории Российской Федерации.

15. Найденное свидетельство подлежит сдаче в территориальный орган по вопросам миграции по месту обнаружения свидетельства.

16. Правила учета и хранения свидетельств устанавливаются Ми-

нистерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации.

**Образец бланка
свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации
(утв. постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 274)**

**Описание
бланка свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации
(утв. постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 274)**

1. Бланк свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации (далее именуется - свидетельство) изготавливается в машиночитаемом виде по единому образцу, с изображением реквизитов на русском языке.

2. Размер бланка свидетельства 88 x 125 мм. Бланк свидетельства содержит 8 пронумерованных страниц (без обложки), прошитых нитью по всей длине сгиба.

3. На бланке свидетельства указаны серия, обозначаемая буквами "ВУ", и цифры, имеющие три разряда. Номер бланка имеет семь разрядов.

Нумерация воспроизведена в верхней части страницы 1 и в нижней части страниц 2, 3, 6, 7 и 8.

Номера страниц со 2 по 8 расположены в верхнем углу у прошивки.

4. Обложка бланка свидетельства изготавливается из износостойкого материала светло-зеленого цвета.

В верхней части страницы 1 обложки бланка свидетельства размещаются слова: "РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ", а в середине в три строки - "СВИДЕТЕЛЬСТВО о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации".

5. Реквизиты и строки для внесения записей на странице 2 обложки, страницах 1, 4 и 5 бланка свидетельства располагаются параллельно сгибу бланка. Строки для внесения записей размещаются с интервалом 6,6 мм.

6. В верхней части страницы 2 обложки бланка свидетельства размещены слова: "Свидетельство содержит 8 страниц", а под этой

надписью - слова: "Свидетельство выдано", "Дата выдачи", "Действительно до", "Личное дело N", "Свидетельство продлено - см. стр.", "Подпись владельца".

В правой части страницы напечатана подстрочная черта для подписи руководителя органа, выдавшего свидетельство. Под ней размещена рамка размером 25 x 40 мм для оттиска отпечатка пальца владельца свидетельства. На странице отведены места для проставления оттиска печати, обозначенные буквами "м.п."

7. Страница 1 бланка свидетельства предназначена для размещения персональных данных владельца свидетельства. Страница состоит из двух частей: верхние три четверти страницы - место, в котором слева размещена фотография владельца свидетельства размером 35 x 45 мм, а справа - надписи: "Свидетельство о предоставлении временного убежища", "Фамилия", "Имя", "Отчество", "Дата рождения", "Пол", "Семейное положение", "Место рождения", "Гражданство". Место наклейки фотографической карточки обозначено рамкой. Нижняя четверть страницы, противоположная сгибу, - место для внесения машиночитаемых записей.

На странице 2 бланка свидетельства записи и отметки не производятся.

8. Страница 3 бланка свидетельства предназначена для записей о продлении срока действия свидетельства. В верхней части страницы по центру размещена надпись: "Продление срока действия свидетельства". Ниже размещены надписи: "Орган, продливший свидетельство", "Продлено до". Справа напечатана подстрочная черта для подписи руководителя органа, продлившего свидетельство, и отведено место для проставления печати, обозначенное буквами "м.п."

9. Страницы 4 и 5 бланка свидетельства предназначены для внесения сведений о детях владельца свидетельства. В верхней части страницы 4 параллельно сгибу с ориентацией по центру размещена надпись: "Дети", ниже (с продолжением на страницу 5), расположена таблица, состоящая из четырех граф (слева направо): "N", "Фамилия, имя, отчество", "Дата рождения", "Степень родства".

10. Страницы 6 и 7 предназначены для производства отметок о регистрации владельца свидетельства по месту пребывания (учета). В верхней части страницы по центру размещена надпись: "Место пребывания".

11. Страница 8 бланка свидетельства предназначена для внесения отметок о группе крови и резус-факторе владельца свидетельства, о регистрации и расторжении брака.

12. На странице 3 обложки бланка свидетельства печатаются из-

влечения из Положения о свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации следующего содержания:

“Извлечения

из Положения о свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. N 274

2. Свидетельство является документом, удостоверяющим личность его владельца на территории Российской Федерации, в том числе для его регистрации в органах внутренних дел по месту пребывания на территории Российской Федерации.

4. Свидетельство выдается лицу, достигшему возраста 18 лет. Сведения о членах семьи, не достигших этого возраста, заносятся в свидетельство одного из родителей...

6. В свидетельстве запрещается производить отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением.

13. Запрещается изъятие свидетельства у его владельца, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации”.